**УДК 34**

**Кушов М.А.**

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

им. героя РФ генерала армии Е.Н. Зиничева

(г. Санкт-Петербург, Россия)

# АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИЮ ТУШЕНИЯ ПОЖАРОВ

***Аннотация:*** *представлена характеристика нормативно-правовой базы в части организации тушения пожаров на территории Российской Федерации. Выделены основные федеральные законы, а также приказы, которые регламентируют задачи, полномочия руководителя тушения пожара, порядок управления силами и требования к подготовке личного состава.*

***Ключевые слова:*** *нормативно-правовая база, тушение пожара, пожарная безопасность, руководитель тушения пожара, управление силами, подготовка личного состава.*

Нормативно-правовая база в части организации тушения пожаров задаёт обязательные условия, в которых подразделения пожарной охраны организуют тушение пожара, спасение людей и проведение аварийно-спасательных работ.

Нормативные акты подробно регламентируют задачи, полномочия руководителя тушения пожара, порядок управления силами и требования к подготовке личного состава. Вместе с тем они не устанавливают единую числовую шкалу, позволяющую свести действия подразделения на отдельном пожаре к интегральному баллу.

Основу правового регулирования составляет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Его статья 22 определяет тушение пожаров как действия, направленные на спасение людей и имущества и ликвидацию пожара. Закон закрепляет безусловный порядок выезда

подразделений на сообщения о пожарах, а также устанавливает, что непосредственное руководство тушением осуществляет руководитель тушения пожара (далее – РТП), действующий на принципе единоначалия. На РТП возложена ответственность за выполнение поставленной задачи и безопасность личного состава и привлечённых сил. Для анализа действий это означает, что оценивать нужно не только конечный ущерб или продолжительность работ, но и своевременность спасения людей, обоснованность управления, выбранные решения и соблюдение требований безопасности.

Статья 22 Федерального закона № 69-ФЗ наделяет РТП полномочиями определять границы зоны пожара, порядок и особенности боевых действий, принимать решения о спасении людей и имущества, а при необходимости вводить ограничения на территории пожара. Такая модель исключает оценку решений вне оперативного контекста: эксперт должен располагать сведениями о том, что было известно РТП в момент принятия решения, какие силы фактически прибыли, как менялась обстановка и какие риски существовали.

Статья 22.2 того же закона закрепляет организацию пожарно-спасательных гарнизонов и их деление на местные и территориальные. Данное положение важно для оценки сосредоточения сил.

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» формирует требования к объектам защиты и системам обеспечения пожарной безопасности. Для настоящего исследования он значим прежде всего как источник сведений об условиях, в которых действовали пожарные: функциональном назначении помещений, эвакуационных путях, противопожарных преградах, системах пожарной автоматики и противодымной защите. Эти характеристики влияют на разведку, выбор направлений ввода сил, доступ к очагу и развитие опасных факторов. Технический регламент не задаёт самостоятельной шкалы качества работы подразделений, поэтому нормативную оценку состояния объекта необходимо отделять от оценки действий прибывших пожарных.

Непосредственный порядок организации тушения определяет Боевой устав подразделений пожарной охраны, утверждённый приказом МЧС России от 16 сентября 2024 г. № 777. В нём установлены последовательность боевых действий, организация управления, распределение задач между участниками тушения и взаимодействие при проведении аварийно-спасательных работ. При разборе пожара положения Устава позволяют проверить, как проводилась разведка, ставились задачи, сосредоточивались силы на решающем направлении, организовывались спасение людей и подача огнетушащих веществ, обеспечивалась безопасность.

Приказ № 777 действует с 1 марта 2025 г. и заменил ранее применявшийся Боевой устав, утверждённый приказом МЧС России № 444. Поэтому материалы старых пожаров следует анализировать с учётом редакции требований, действовавшей на дату происшествия. Нельзя квалифицировать действия личного состава прошлых лет по положениям, которые вступили в силу позднее. Для каждого рассматриваемого случая фиксируются дата пожара и применимая на тот момент редакция нормативного документа.

Устав подразделений пожарной охраны, утверждённый приказом МЧС России от 24 апреля 2025 г. № 363, регулирует организацию и несение караульной службы. Его положения помогают анализировать готовность подразделения до выезда и качество фиксации хода реагирования: состояние техники и оборудования, передачу сообщения, поддержание радиосвязи, ведение журнала пункта связи и передачу оперативных сведений. Эти материалы могут подтвердить время поступления и передачи информации, сведения об изменениях оперативной обстановки, закрытых проездах или неисправных источниках противопожарного водоснабжения. При этом проверка караульной службы не заменяет оценку тактических решений, принятых непосредственно на пожаре.

Порядок подготовки личного состава пожарной охраны установлен приказом МЧС России от 5 февраля 2025 г. № 77. Он предусматривает профессиональную и боевую подготовку, занятия по решению пожарно-

тактических задач, учения и проверку готовности личного состава к боевым действиям. Этот документ важен как основание для анализа подготовки и навыков подразделения, в том числе отработки действий на объектах с массовым пребыванием людей. Однако проверка подготовки оценивает сформированность компетенций в учебном процессе, она не является готовой шкалой оценки каждого реального выезда.

При проведении пожарно-спасательных работ могут привлекаться аварийно-спасательные формирования и иные силы. В таких случаях учитываются положения Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ, определяющего организационные основы аварийно-спасательных служб, права и обязанности спасателей.

Отдельные ведомственные документы предусматривают оценку деятельности органов управления МЧС России по направлениям работы, включая направления Главного управления пожарной охраны. Однако такой предмет оценки относится к работе территориального органа и не тождествен анализу решений конкретного РТП или подразделения на месте происшествия.

Сопоставление рассмотренных актов позволяет выделить три уровня нормативной основы оценки. Федеральные законы определяют цели тушения, полномочия и ответственность участников, приказы МЧС регламентируют боевой порядок, организацию гарнизонов, готовность подразделений и подготовку личного состава, документы предварительного планирования и первичные оперативные записи дают фактическую базу для разбора конкретного события. При этом правовая оценка соблюдения требований и количественное сравнение результативности должны оставаться разными процедурами.

Таким образом, действующая нормативная база достаточно подробно определяет порядок организации тушения, компетенцию РТП, привлечение сил и требования к готовности пожарной охраны.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
2. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
3. Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (последняя редакция)
4. Приказ МЧС России от 16.09.2024 № 777 «Об утверждении Боевого устава подразделений пожарной охраны, определяющего порядок организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»
5. Приказ МЧС России от 13.01.2025 № 19 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах и Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»
6. Приказ МЧС России от 05.02.2025 № 77 «Об утверждении Порядка подготовки личного состава пожарной охраны»
7. Приказ МЧС России от 24.04.2025 № 363 «Об утверждении Устава подразделений пожарной охраны»

**Kushov M.A.**
St. Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia
named after E.N. Zinichev
(St. Petersburg, Russia)

# ANALYSIS OF THE LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK GOVERNING THE ORGANIZATION OF FIREFIGHTING OPERATIONS

***Abstract:*** *the legal and regulatory framework governing the organization of firefighting operations in Russia is examined. Key federal laws and orders are identified that regulate the responsibilities and powers of the fire incident commander, procedures for managing firefighting forces, and personnel training requirements.*

***Keywords:*** *legal regulatory framework, firefighting, fire safety, fire incident commander, force management, personnel training.*