УДК 34

Анеков С.В.

магистрант

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России

им. героя РФ генерала армии Е.Н. Зиничева

(г. Санкт-Петербург, Россия)

МЕСТО И РОЛЬ МЧС РОССИИ В МЕХАНИЗМЕ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация: *статья посвящена правовому положению МЧС России как элемента механизма государства. Прослежено, как менялся статус ведомства после указов Президента РФ 2004 и 2024 годов. На примере Национального центра управления в кризисных ситуациях показано, как министерство реализует свои функции на практике. Сделан вывод о двойственной природе МЧС: оно одновременно занимается нормотворчеством, управлением и оперативным реагированием.*

Ключевые слова: *МЧС России, механизм государства, правовой статус, государственное управление, НЦУКС, нормотворчество, оперативное реагирование.*

Механизм российского государства — это система органов, каждый из которых отвечает за свою часть общей работы по обеспечению безопасности и жизнедеятельности общества. МЧС России занимает в этой системе особое место. Министерство не только разрабатывает государственную политику, но и напрямую участвует в спасении людей, ликвидации последствий катастроф и координации действий других ведомств в кризисных условиях.

Тема остаётся актуальной, поскольку число чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не снижается, а требования к скорости реагирования растут. Кроме того, правовой статус МЧС продолжает меняться: за последние годы в положение о министерстве вносились существенные поправки.

Поэтому важно понять, какое место ведомство занимает в системе госорганов сегодня.

Цель работы — определить правовое положение МЧС России в механизме государства и выявить особенности его функционирования. Для этого нужно решить три задачи: разобрать нормативную основу статуса министерства, описать его место в системе исполнительной власти и рассмотреть конкретный механизм реализации функций.

Правовой статус МЧС России: от указа к указу.

Правовой основой деятельности МЧС является Указ Президента РФ от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Согласно этому документу, МЧС — федеральный орган исполнительной власти, который вырабатывает и реализует государственную политику, занимается нормативно-правовым регулированием, а также надзором и контролем в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС — не просто служба спасения. Это полноценный нормотворческий орган: министерство издаёт нормативные правовые акты, обязательные для других федеральных органов, региональных властей и граждан. Этим оно отличается от специализированных служб, которые работают только в оперативном режиме.

Нормативная база продолжает обновляться. Указом Президента РФ от 18 ноября 2024 года № 989 в Положение о МЧС внесены очередные изменения: уточнены полномочия Министра по назначению на должности высшего начальствующего состава, порядку утверждения вещевых норм и изданию нормативных актов. Частая корректировка положения говорит о том, что государство рассматривает МЧС как развивающийся элемент механизма, а не как застывшую структуру.

Отдельно стоит сказать о подчинённости. МЧС находится в ведении Президента РФ по вопросам его компетенции, то есть входит в так называемый «силовой блок». При этом по ряду направлений министерство взаимодействует с Правительством. Такая модель двойного подчинения характерна для органов, обеспечивающих безопасность государства.

Место в системе исполнительной власти:
уникальность конфигурации.

Определить место МЧС в системе исполнительной власти по формальному признаку непросто. С одной стороны, это федеральное министерство, то есть центральный орган отраслевого управления. С другой — в систему МЧС входят не только центральный аппарат и территориальные органы, но и спасательные воинские формирования, федеральная противопожарная служба, Государственная инспекция по маломерным судам, а с недавнего времени — судебно-экспертные учреждения. Для «классического» гражданского министерства такой набор компонентов нехарактерен.

Из-за этого МЧС называют ведомством с двойственной природой. В мирное время оно работает преимущественно в режиме надзора и предупреждения: инспектирует объекты, обучает население, разрабатывает нормативы. В чрезвычайной ситуации министерство переходит в режим оперативного управления и координирует силы и средства других федеральных органов через единую государственную систему предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС). Такая переключаемость режимов — редкая характеристика для органа исполнительной власти.

Есть и кадровая специфика. Сотрудники МЧС могут быть военнослужащими (в спасательных воинских формированиях), сотрудниками федеральной противопожарной службы или федеральными государственными гражданскими служащими. Один орган объединяет три разных правовых режима службы. Это создаёт сложности в правоприменении, но позволяет гибко использовать ресурсы в зависимости от задач.

Функциональная роль: НЦУКС как иллюстрация механизма.

Лучше всего роль МЧС в механизме государства видна через работу Национального центра управления в кризисных ситуациях (НЦУКС). Центр создан в 1993 году и прошёл путь от информационного подразделения до многоуровневой структуры. Сегодня НЦУКС круглосуточно собирает и обрабатывает информацию об оперативной обстановке по всей стране, координирует силы РСЧС, ведёт космический мониторинг и прогнозирование.

За 29 лет работы специалисты центра обработали информацию о более чем 31 тысяче чрезвычайных ситуаций и свыше 7 миллионах пожаров. Эти цифры показывают масштаб информационного потока, который проходит через один управленческий узел. НЦУКС превращает разрозненные данные от дежурно-диспетчерских служб, спутников и ведомственных систем в основу для управленческих решений.

В 2020 году статус НЦУКС изменился: из подведомственного учреждения он стал структурным подразделением центрального аппарата МЧС. Государство не просто сохранило центр, а повысило его организационный статус, включив непосредственно в структуру министерства. Это шаг к формированию единого центра принятия решений в кризисных ситуациях, что соответствует общей логике централизации управления в сфере безопасности.

Через НЦУКС МЧС реализует не только оперативную, но и интеграционную функцию. Оно выступает точкой, где сходятся информационные потоки от множества ведомств, и одновременно органом, который транслирует управленческие импульсы обратно в систему. В теории механизма государства такую роль можно обозначить как «координирующий центр в условиях повышенной неопределённости».

Заключение.

Анализ позволяет сделать несколько выводов. Во-первых, МЧС России занимает в механизме современного российского государства особое положение, которое не сводится ни к статусу «обычного» федерального министерства, ни к статусу специализированной службы. Оно совмещает нормотворческие, надзорные, управленческие и оперативно-спасательные функции. Во-вторых, правовой статус ведомства продолжает развиваться: изменения 2024 года показывают, что государство корректирует положение МЧС под текущие задачи. В-третьих, функциональная роль министерства наиболее рельефно проявляется через работу НЦУКС, который обеспечивает интеграцию информационных и управленческих ресурсов в масштабах страны.

Проблемным моментом остаётся внутренняя неоднородность правового статуса сотрудников (военнослужащие, сотрудники противопожарной службы, гражданские служащие), что создаёт сложности в правоприменении. Однако эта же особенность обеспечивает гибкость ведомства. Дальнейшее направление исследований может быть связано с анализом эффективности взаимодействия МЧС с другими функциональными подсистемами РСЧС, особенно в условиях цифровизации государственного управления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 28. Ст. 2882
2. Указ Президента Российской Федерации от 18 ноября 2024 г. № 989 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868…» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://pravo.gov.ru (дата обращения: 16.11.2026)

3. Аржановский Г.Г. Место и роль МЧС России в механизме современного российского государства // Молодой ученый. 2022. № 38. С. 101–104

4. Национальному центру управления в кризисных ситуациях МЧС России — 29 лет // Официальный сайт МЧС России. 1 июля 2022 г. URL: https://mchs.gov.ru (дата обращения: 16.11.2026)

5. Президент подписал закон о новом статусе Центра управления в кризисных ситуациях // Парламентская газета. 22 июня 2020 г. URL: https://www.pnp.ru (дата обращения: 16.11.2026)

Anekov S.V.

master's degree student

St. Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia

named after E.N. Zinichev

(St. Petersburg, Russia)

PLACE AND ROLE OF EMERCOM OF RUSSIA IN THE MECHANISM OF THE MODERN RUSSIAN STATE

Abstract: *the article examines the legal status of EMERCOM of Russia as a component of the state mechanism. It traces changes in the ministry's status following decrees issued by the President of Russia in 2004 and 2024. Using the National Crisis Management Center as an example, the article shows how the ministry performs its functions in practice. It concludes that EMERCOM has a dual nature: it engages in rulemaking and administration while also providing operational response.*

Keywords: *EMERCOM of Russia, state mechanism, legal status, public administration, NCMC, rulemaking, operational response.*