УДК 34

Дадынский И.В.

магистрант

Академия управления МВД России

(г. Москва, Россия)

Научный руководитель:

Фадеев И.А.

кандидат юридических наук

Академия управления МВД России

(г. Москва, Россия)

К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВАХ ЗАКОННОСТИ И СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ КАК ОБЪЕКТИВНОЙ НЕОБХОДИМОСТИ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация: *с точки зрения правовой доктрины, автором рассматривается единство основ законности и служебной дисциплины, как объективной необходимости устойчивого управления в органах внутренних дел. Именно в единстве, законность, порождая правопорядок, опирается на дисциплину как на механизм, гарантирующий общественную безопасность в стране.*

Ключевые слова: *законность, служебная дисциплина, правопорядок, органы внутренних дел, общественная безопасность, государственное управление.*

Система ОВД, как государственная силовая структура, руководимая непосредственно Президентом России через делегированное управление МВД, [Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 21декабря 2016г. №699 (в ред. от

05.09.2026 г.)] обязана непрестанно обеспечивать свою работоспособность, эффективность выполнения поставленных задач и готовность к разнохарактерным деструктивным изменениям. Такое обеспечение руководством стабильности и эффективности функционирования системы по профессиональному выполнению своей миссии в защите закона и безопасности граждан, автор понимает, как устойчивое управление в ОВД. По мнению автора, устойчивое управление в системе ОВД гарантируется посредством единства реализации фундаментальных категорией-принципов законности и служебной дисциплины, что диктуется не только миссией системы ОВД, [О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011г. №342-ФЗ (в ред. от 26.07.2026 № 274-ФЗ)] но и требованием Президента страны В. Путина. [Выступление Путина В.В. на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации. 5 марта 2025г. 1tv.ru›news/2025-03-05/503166-vladimir_putin_na]

Термин «законность» трактуется как «неукоснительное исполнение законов и соответствующих им правовых актов всеми органами государства, должностными и иными лицами, один из элементов демократии и правового государства». [Большой юридический словарь: https://gufo.me/dict/law] Этимологическое понятие категории «дисциплина» рассматривается как наставление, воспитание, учение, датированное эпохой Петра I, [Молев, Г. И. Дисциплина в российском обществе: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. … канд. юрид. наук / Молев Г. И. – Саратов, 2005. – 27 с] «повиновение законной власти», «хороший порядок», «согласованность действий». [Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка / В.И. Даль. - М., 1999. - Т. 1. - С. 437] Плутарх в дисциплине видел источник силы и мощи государства. [Энциклопедия государства и права / под ред. П. Стучка. – М.: Изд-во коммунистической партии, 1925–1926. – Т. 1. – 1240 с].

Практическое воплощение принципа законности в повседневной деятельности ОВД проецируется реализацией принципа служебной

дисциплины. [О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 342-ФЗ (в ред. от 26.07.2026 № 274-ФЗ) URL:http://www.consultant.ru/] Важно подчеркнуть, что принцип законности — это требование действий в рамках закона, а дисциплина — это исполнение этого требования в повседневном поведении сотрудников, включая не только правовые, но и нравственные нормы. [Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 26 июня 2020 года № 460 (ред. от 02.05.2023 г.)].

Поскольку МВД России, как специальный орган исполнительной власти, обеспечивающий внутреннюю безопасность государства, для системы ОВД особое значение отводится разновидности государственной дисциплины-служебной дисциплине. Служебная дисциплина выступает как один из принципов организации правоохранительной деятельности. Она выполняет роль организующего фактора, упорядочивает и обеспечивает систему отношений внутри служебных коллективов ОВД. Ее правилами и нормами охватываются отношения между руководителями и подчиненными, а также между сотрудниками. В ОВД служебная дисциплина обязывает каждого сотрудника строго соблюдать Конституцию и законы России, добросовестно исполнять приказы начальников и свои должностные обязанности (ст.3). Кроме того, служебная дисциплина требует соблюдения формы одежды, правил служебного этикета и субординации. Дисциплинарная власть и профессиональная компетенция предполагают, что ее субъекты должны быть честными, мужественными и самоотверженными, бдительными, уважать и соблюдать права и свободы человека и гражданина, постоянно совершенствовать свое профессиональное мастерство (гл.2). [О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2012 г. № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» в дисциплинарный устав, утвержденный этим указом, и в положение о Министерстве внутренних дел

Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016г. № 699: Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2021 г. № 721].

В настоящее время, общепризнанного понятия служебной дисциплины российскими учеными не дано. Учеными рассматривается дефиниция «дисциплины» многоаспектно, с позиций различных наук - права, экономики, социологии, менеджмента, социальной психологии.

Авторы советской милицейской школы – В.М. Манохин, В.С. Шевцов, В.М. Корельский, Д.А. Гавриленко и др. принцип служебной дисциплины определяют точным и неуклонным выполнением установленных государством правил и предписаний при выполнении государственных задач и функций. [Манохин В. М. Государственная дисциплина в народном хозяйстве / В. М. Манохин.-М.: Юрид. лит., 1970. – 206 с., Гавриленко Д.А. Дисциплина в советском государственном аппарате и организационно-правовые средства ее обеспечения / Д.А. Гавриленко. - Минск, 1979. - С. 7].

Современные исследователи в этой области: В.Н. Кудрявцев, А.В. Малько, А.В. Пятаков, В.И. Шкатулла и др. в принцип «служебной дисциплины» вкладывают организацию поведения людей в соответствии с установленными обществом нормами права и морали, связывая с такими категориями, как законность, правопорядок. [Кудрявцев В. Н. Законность: содержание и современное состояние / В. Н. Кудрявцев // Ежегодник российского права (1999). – М.: Норма, 2000. –С. 16–22., Малько А. В. Дисциплина и политика / А. В. Малько // Право и политика. –2001. – № 3. – С. 38–43, Шкатулла В.И. Юридическая техника: учебник / Ю.К. Краснов, В.В. Надвикова, В.И. Шкатулла: Юстицинформ, Москва 2014].

Приведенные позиции ученых не вызывают возражений, поскольку каждая точка зрения отражает определённый аспект и рассматривает значение этого объемного, многогранного явления. Наша позиция основывается на том, что принцип служебной дисциплины — это сложный правовой феномен, который не может ограничиваться толкованием, сводимым к элементам

поддержания функционирования государства, и заключаться в требовании неукоснительного исполнения правил и предписаний.

Исследование трудов ученых, позволяет автору выделить основные признаки принципа служебной дисциплины:

-обязательность для всех сотрудников без исключения: и на рядовых работников, и на руководителей,

-опора на систему норм (законы, контракт о службе, должностной регламент, правила внутреннего служебного распорядка, приказы и распоряжения руководителей),

- личная ответственность, где каждый сотрудник несет ответственность за выполнение своих обязанностей и осознаёт последствия нарушений,

- соблюдение требований к поведению не только в рабочее время, но и во внеслужебное время: соблюдение этических норм, вежливость, недопустимость конфликта интересов, не использует служебное положение в личных целях и др.,

- постоянное совершенствование уровня квалификации, требуемые для должности сотрудника ОВД,

- ответственность руководителя за состояние дисциплины в подразделении: контроль, воспитание, обоснованное применение мер поощрения и взыскания.

Принцип служебной дисциплины в ОВД, как универсальная, общественно-правовая категория, предполагает воплощение таких элементов послушания, как субординация, повиновение, и имеет в качестве своего источника не только правовые нормы, но и нормы морали, обычаи, различные технические, корпоративные правила, инструкции и т.д.

Учитывая позиции ученых, автор принцип служебной дисциплины в ОВД рассматривает в двух аспектах. Во-первых, как совокупность нравственно-правовых норм, устанавливающих служебные обязанности и права сотрудников. И, во-вторых, как соблюдение на практике этих правил при выполнении служебных обязанностей.

Соблюдение законов и моральных правил, по нашему мнению, является основным показателем достигнутого уровня дисциплины. Второй ее показатель – внутренняя система мотивов, самоорганизация, индивидуально-личностная дисциплинированность сотрудников ОВД, их соорганизованность.

Принимая во внимание изложенное, автор предпринял попытку сформулировать личное суждение: *принцип служебной дисциплины в ОВД* – это правовой институт, обязывающий соблюдение всеми участниками общественных отношений нормативных правовых актов, норм морали, служебного распорядка, запретов и ограничений по службе.

Для принципа служебной дисциплины характерны следующие направления воздействия на реальную действительность, в которых выражаются место и роль в жизни общества:

- организационно-управленческое, которое объективно присуще всем взаимодействующим между собой системам при четкой субординации,

- дисциплинарно-строевое, выражающееся в строгом выполнении требований присяги, уставов, нормативно-правовых актов, служебного этикета,

- воспитательное, формирующее позитивное отношение к социальной роли и статуса в обществе, повышение уровня ответственности за выполнение служебного долга,

- исполнительно-распорядительное, заключающееся в оперативном выполнении приказов и распоряжений руководства, заявлений граждан, добросовестном исполнении служебных обязанностей,

- морально-психологическое направление существенно сказывается на состоянии сотрудников ОВД и проявляется в устойчивости к профессиональной деформации.

«Соблюдение служебной дисциплины имеет важнейшее значение для искоренения правового нигилизма, являющегося болезнью современной России». [Медведев Д. отказался сравнивать модернизацию с перестройкой.URL http://lenta.ru/news 2010/12/24].

Таким образом, концепция единства принципов законности и служебной дисциплины в устойчивом управлении ОВД обеспечивает:

- «уважение личности, достоинства, социальной и правовой защищенности сотрудника ОВД» при решении поставленных задач, [О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2012 г. № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации» в дисциплинарный устав, утвержденный этим указом, и в положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016г. № 699: Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2021 г. № 721].

- слаженность и порядок, должную управляемость личным составом ОВД, что повышает его служебно-должностные возможности,

- условия для эффективного управления, распределение материальных ресурсов и человеческих сил для решения поставленных задач, контроль исполнения и оценку результатов,

-формирование у сотрудников ОВД моральных качеств, личной ответственности при выполнении обязанностей и требований дисциплинарного устава, приказов и распоряжений,

- организацию службы, подготовки и поддержание в подразделениях ОВД уставного внутреннего порядка и распорядка дня,

- границы допустимого, предостерегая сотрудников от действий, которые могут привести к нарушениям.

Важно подчеркнуть, что соблюдение принципа законности и дисциплинированности сотрудников напрямую влияет на доверие граждан к полиции, формирует положительный имидж системы ОВД.

В свою очередь, личная дисциплинированность, авторитет руководителя должны отличаться отсутствием злоупотреблений, соблюдением законности. Руководитель обязан контролировать соблюдение уставных правил, выполнение распоряжений, с применением, в необходимых случаях, мер принуждения, воздействия. Если требования руководителя не вытекают из положений законов

и уставов, то они не положат начало дисциплине, поскольку противоречат ее духу. Как отмечал М.И. Драгомиров, «дисциплина – дело взаимное. То есть, крепка только там, где она существует не только «снизу- вверх», но и «сверху-вниз». Ибо тот же самый закон, который налагает на подчиненного известные обязательства, обеспечивает его от неправых посягательств, и начальствующие лица, которые позволяют себе подобные посягательства, суть нарушителя закона и дисциплины». [Драгомиров М.И. Избранные труды: Вопросы обучения и воспитания войск. – М., 1956. – С. 63].

Трудности, с которыми сталкиваются руководители в работе с сотрудниками ОВД, на наш взгляд, носят субъективный характер. Они связаны с тем, что руководство, зачастую, требует от подчиненных того, чего не демонстрируют сами своей деятельностью.

Таким образом, без единства принципов законности и служебной дисциплины устойчивое управление в ОВД весьма проблематично. Поэтому укрепление законности и дисциплины — это инвестиция в стабильность и эффективность управления всей системы МВД России. Миссия системы МВД России «Служу России, служу Закону!» (ст.28) [О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011г. №342-ФЗ (в ред. от 26.07.2026 № 274-ФЗ)] — это её основополагающая, социально значимое целеполагание, определяющее смысл функционирования и вектор деятельности всей структуры.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (в ред. от 05.09.2026 г.)

2. Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 26.07.2026 г. № 274-ФЗ)

3. Путин В.В. Выступление на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации, 5 марта 2025 г. Электронный ресурс. URL: https://www.1tv.ru/news/2025-03-05/503166-vladimir_putin_na

4. Большой юридический словарь. Электронный ресурс. URL: https://gufo.me/dict/law

5. Молев Г.И. Дисциплина в российском обществе: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. … канд. юрид. наук. Саратов, 2005. 27 с.

6. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1999. Т. 1. С. 437

7. Энциклопедия государства и права / под ред. П. Стучка. М.: Изд-во коммунистической партии, 1925–1926. Т. 1. 1240 с.

8. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2012 г. № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации», в дисциплинарный устав, утвержденный этим Указом, и в Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2016 г. № 699: Указ Президента Российской Федерации от 22.12.2021 г. № 721

9. Манохин В.М. Государственная дисциплина в народном хозяйстве. М.: Юрид. лит., 1970. 206 с.

10. Гавриленко Д.А. Дисциплина в советском государственном аппарате и организационно-правовые средства ее обеспечения. Минск, 1979. С. 7

11. Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Ежегодник российского права (1999). М.: Норма, 2000. С. 16–22

12. Малько А.В. Дисциплина и политика // Право и политика. 2001. № 3. С. 38–43

13. Краснов Ю.К., Надвикова В.В., Шкатулла В.И. Юридическая техника: учебник. Москва: Юстицинформ, 2014

14. Медведев Д. Отказался сравнивать модернизацию с перестройкой. Электронный ресурс. URL: http://lenta.ru/news/2010/12/24

15. Драгомиров М.И. Избранные труды: Вопросы обучения и воспитания войск. М., 1956. С. 63

Dadynsky I.V.

master's degree student

Academy of Management of Ministry of Internal Affairs of Russia

(Moscow, Russia)

Scientific advisor:

Fadeev I.A.

PhD in Law

Academy of Management of Ministry of Internal Affairs of Russia

(Moscow, Russia)

FUNDAMENTALS OF LEGALITY AND SERVICE DISCIPLINE AS AN OBJECTIVE NECESSITY FOR SUSTAINABLE MANAGEMENT IN INTERNAL AFFAIRS BODIES

Abstract: *from the standpoint of legal doctrine, the author examines the unity of legality foundations and service discipline as an objective necessity for sustainable management in internal affairs bodies. Precisely in this unity, legality, generating legal order, relies on discipline as a mechanism guaranteeing public security in the country.*

Keywords: *legality, service discipline, legal order, internal affairs bodies, public security, public administration.*